



¿La Agricultura es Condición de Desarrollo en Venezuela?

¿ O Esto es Solo un Cuento Creado por los Agricultores?

Alejandro Gutiérrez S.
(alegutie53@gmail.com)

Ponencia invitada, presentada en la Jornada Anual de FEDEAGRO
Valencia, 24 de abril de 2014

1. El sector agrícola y su contribución al desarrollo ¿Qué dice la teoría y la práctica?

2. La contribución del sector agrícola al desarrollo futuro de Venezuela.

3. CONCLUSIONES:

¿La Agricultura es Condición de Desarrollo en Venezuela? ¿O Esto es Solo un Cuento Creado por los Agricultores?

1. El sector agrícola y su contribución al desarrollo. ¿Qué dice la teoría y la práctica?

CAMBIO ESTRUCTURAL:

En la medida que los países se desarrollan y aumentan su ingreso por habitante, disminuye la contribución relativa del sector agrícola primario al PIB y al empleo total.

- Elasticidad ingreso de la demanda agrícola < 1 - Ley de Engel.
- Mejoras de la productividad agrícola (se requieren menos trabajadores para producir la misma cantidad), pero productividad por trabajador agrícola es menor que en otros sectores.
- Economías de escala se obtienen en otros sectores (Jhonston y Mellor, 1961)

% Agric. En PIB, Empleo total

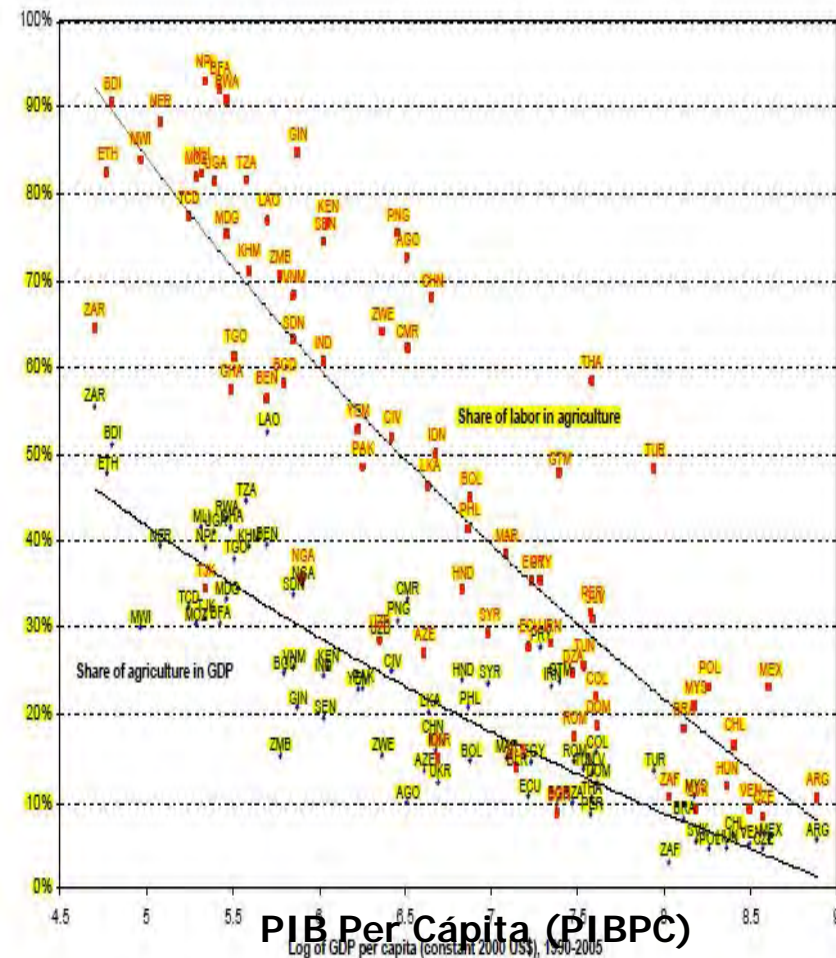


Gráfico tomado de: Byerlee, D., de Janvry, A., & Sadoulet, E. (2009).

Figure 1. The structural transformation as income per capita rises

**ESTA LEY TENDENCIAL NO SIGNIFICA
QUE EL SECTOR AGRÍCOLA NO
CONTINÚA HACIENDO CONTRIBUCIONES
IMPORTANTES AL DESARROLLO.**

1. El sector agrícola y su contribución al desarrollo ¿Qué dice la teoría y la práctica?

1950s : Desarrollo = Industrialización. Modelo de Lewis (1954), modelos duales, otros.

Contribución del sector agrícola al desarrollo:

- ✓ Transferir recursos excedentarios de baja productividad (mano de obra y capital) hacia la actividad industrial de mayor productividad, con economías de escala y mayor elasticidad ingreso de la demanda de su producción.



1960s. Prevalece Desarrollo = industrialización. Modelo ISI en ALC.

Se publica en Estados Unidos un influyente artículo: Johnston, Bruce F. and Mellor John W. (1961). The role of agriculture in economic development. The American Economic Review, Vol. 51, N° 4, Pp. 566-593. ENFOQUE FUNCIONAL.

En los países donde no se ha dado la industrialización y la agricultura genera la mayor parte del empleo y del producto, la dinámica del desarrollo dependerá de lo que suceda en el sector agrícola. Rol más activo en el desarrollo.

Contribución del sector agrícola al desarrollo:

- ✓ **Agricultura garantiza la oferta para satisfacer demanda creciente de alimentos en la medida que aumenta el ingreso per cápita y la población.**
- ✓ **Exportaciones agrícolas generan divisas necesarias para fomentar la industrialización (bienes de capital, insumos, tecnología).**
- ✓ **Transfiere hacia la actividad industrial fuerza de trabajo excedentaria, de baja productividad. Estabiliza salarios (Lewis, 1954).**
- ✓ **Transfiere ahorros-capital hacia otros sectores (mecanismos explícitos e implícitos: ahorro-inversión, impuestos, deterioro de términos de intercambio, sobrevaluación del tipo de cambio, otros).**
- ✓ **Población rural es mercado para producción industrial.**

1970s-1980s.

- Se evalúan las políticas de desarrollo. Hay mayor preocupación por disminuir la pobreza, cubrir necesidades básicas insatisfechas (NBI) de la población , lograr mayor crecimiento económico y empleo.
- Crisis alimentaria de los 1970s.
- Agotamiento de la sustitución de importaciones.
- Crisis de la deuda-Década perdida para el desarrollo (1980s). Ajustes macroeconómicos. Liberación, menos Estado, precios “correctos”. Reducción de “impuestos” explícitos e implícitos a la agricultura. Macroeconomía y agricultura.
- Se valora la contribución del sector agrícola al crecimiento económico. Se enfatiza en las interdependencias del sector agrícola con otros componentes del Sist. Alim. y la generación de empleo rural no agrícola (ERNA).

Contribución del sector agrícola al desarrollo: NUEVAS FUNCIONES

- ✓ Mejorar productividad e ingresos de los productores para disminuir pobreza y solventar NBI. Tasas de pobreza alta en áreas rurales.
- ✓ Contribuir al crecimiento económico y a la generación de empleo con mayor producción y productividad.
 - ✓ Contribuir al logro de la seguridad alimentaria nacional.

Hubo una mejor valoración del sector agrícola al logro de los objetivos del desarrollo, se midió el impacto neto (“impuesto” neto equivalente) de las políticas macro y sectoriales sobre el sector y de este, sobre la economía

1990s...siglo XXI: Nuevo contexto, nuevas metas del desarrollo

- ✓ Cumbre de Río de Janeiro junio 1992 (desarrollo sostenible prioridad del planeta. Sostenibilidad nueva dimensión del desarrollo).
- ✓ Avanza la globalización (comercial, financiera, tecnológica, TLCs)-Ronda Uruguay 1994-OMC. Revolución tecnológica.
- ✓ Auge y desencanto con políticas del Consenso de Washington. Divergencia en estrategias de desarrollo (ALC: rol de los mercados y del Estado).
- ✓ Multifuncionalidad (UE-PAC, 1999): externalidades positivas de la agricultura (seguridad alimentaria, conservación del ambiente y equilibrio territorial).
- ✓ Metas del milenio, ONU, sept.-2000 (**reducción de pobreza extrema y hambre**, educación, salud, **equidad de género**, **ambiente-sostenibilidad**, acceso a servicios, ayuda al desarrollo).
- ✓ Alza de precios de materias primas 2003...(petróleo-alimentos, alta correlación de los precios). Tendencia futura : precios de alimentos al alza.
- ✓ Crisis financiera global (2007...). Mayor impacto en PD.
- ✓ Cambios en los sistemas alimentarios (Biotecnología, dietas, hábitos, supermercados, mercados dinámicos, productos diferenciados, agricultura eslabón de cadenas de valor y vinculado a aglomeraciones (**clusters**), etc.

La producción agrícola se inserta dentro de una cadena de valor

✓ El circuito agroalimentario (cadena):

“Comprende el itinerario de un producto (o grupo de productos) en el seno del aparato agroalimentario. abarca el conjunto de agentes y de operaciones (producción, transformación, distribución, financiamiento, etc.) que contribuyen a la formación y a la transferencia del producto hasta su utilización final, así como los mecanismos de ajuste, de flujo de factores y de los productos a lo largo de la cadena y a su estado final.” (Malassis, 1986).

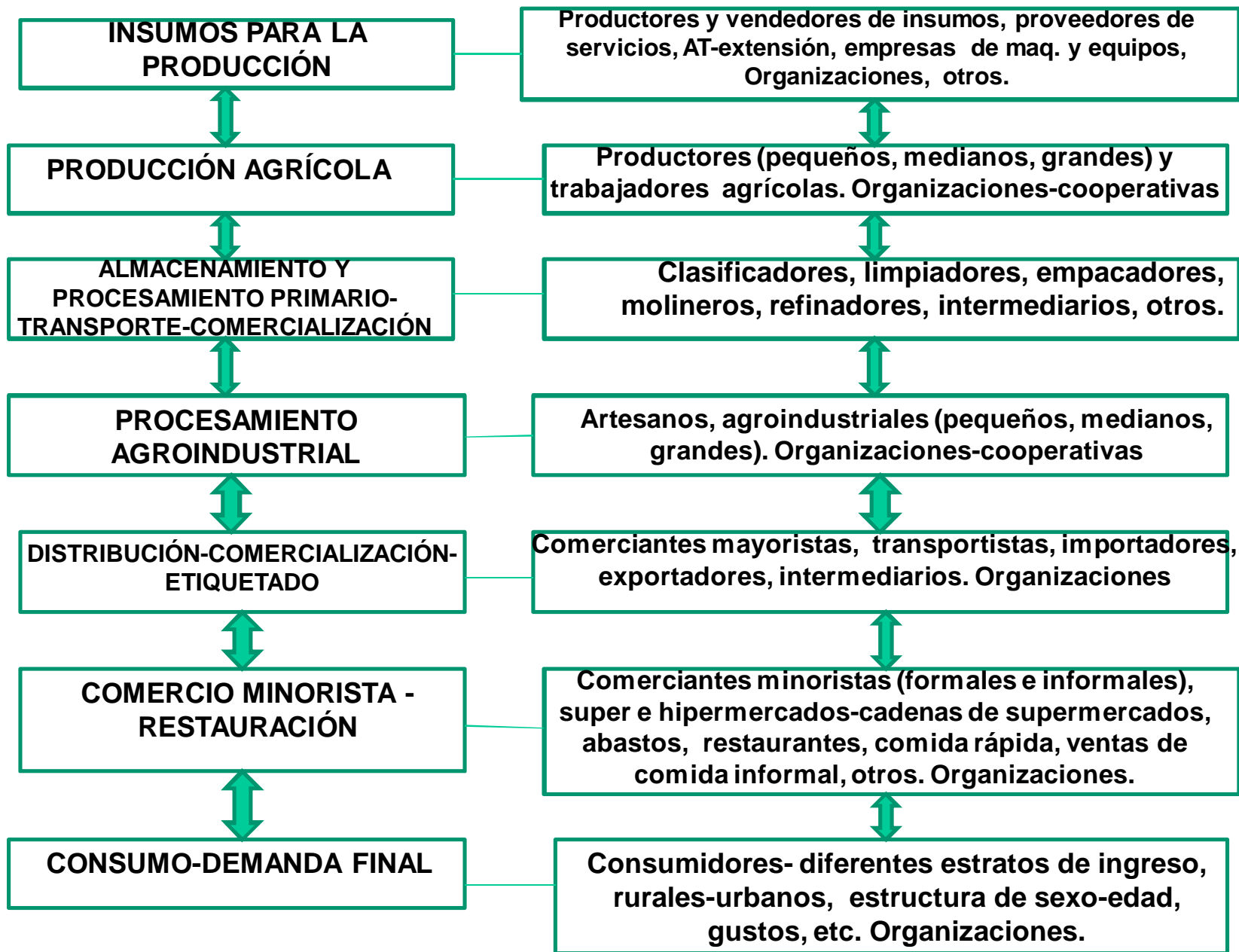
Boelhje (1999) Plantea que:

- ✓ Hay un desarrollo de las cadenas productivas desde la genética (semillas-razas de animales) hasta el consumidor final. La consecuencia es que las diferentes fases por las que transita un producto desde su estado inicial hasta que llega al consumidor final se encuentran vinculadas por relaciones de mercado y por las que se establecen entre los agentes para generar una cadena de valor (proveedores de insumos y servicios, productores, compradores y distribuidores de los productos).
- ✓ La agricultura ha dejado de ser un sector que sólo produce bienes no diferenciados (*commodities*) y la tendencia actual es que la cadena de producción genera bienes diferenciados, con atributos específicos, para segmentos específicos del mercado.

CADENA AGROPRODUCTIVA (DE VALOR) SIMPLIFICADA

ACTIVIDADES-COMPONENTES

ACTORES



EN EL CONTEXTO DE LOS CAMBIOS SEÑALADOS SE REAFIRMAN ALGUNAS VIEJAS Y SURGEN NUEVAS FUNCIONES, MEDIANTE LAS CUALES EL SECTOR AGRÍCOLA CONTRIBUYE A LOS NUEVOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO

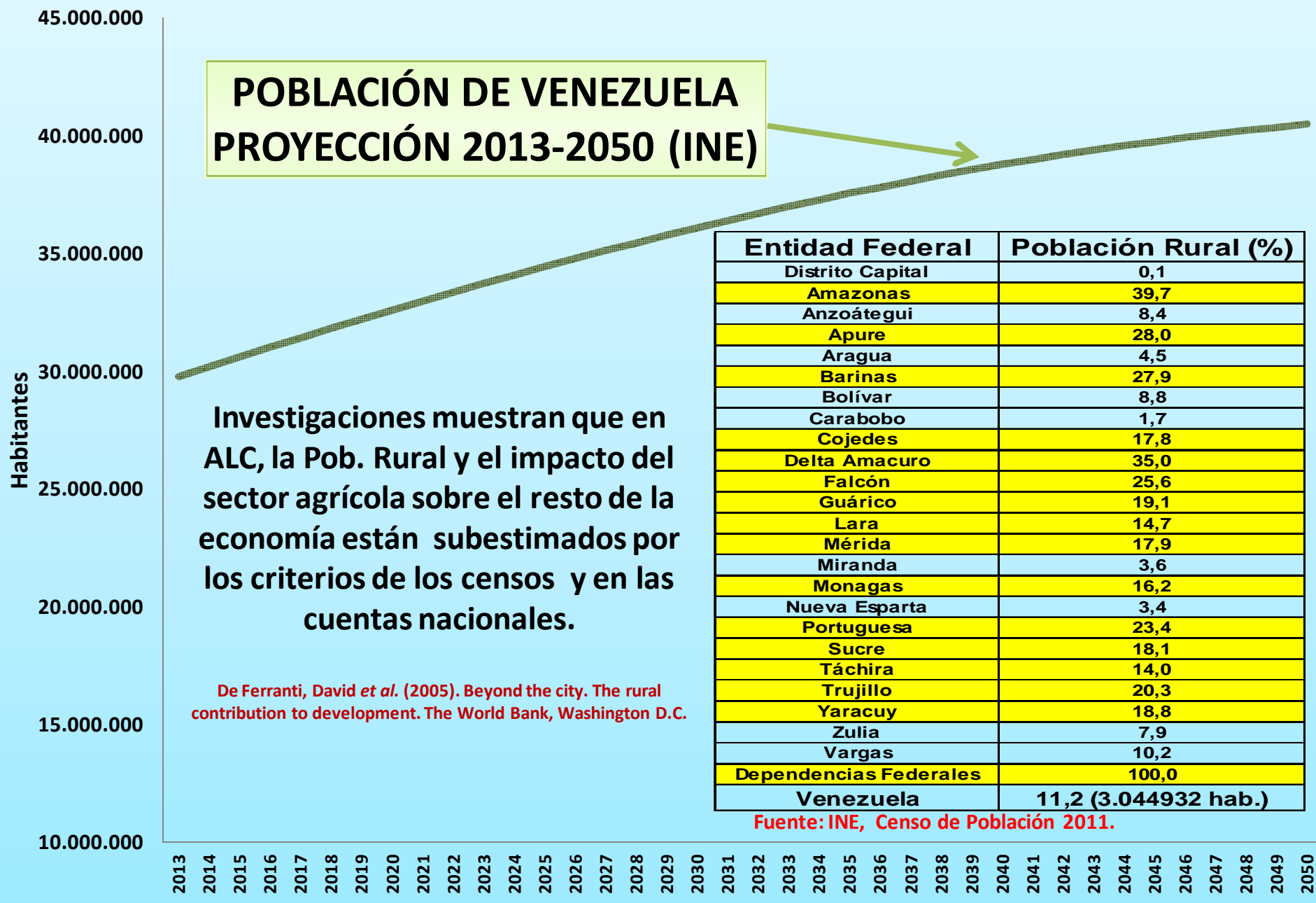
- ✓ Ayuda al crecimiento económico, desarrollo territorial-rural y a la generación de empleo (ERNA). Profundiza encadenamientos hacia adelante y hacia atrás- cadenas de valor agroalimentarias. Participa en aglomeraciones-*clusters* regionales.
- ✓ Seguridad alimentaria. Aumento de la producción agrícola a precios accesibles.
- ✓ Aumentos de exportaciones con el mayor valor agregado posible- **SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES**. Aprovechamiento de ventajas comparativas y competitivas de las cadenas.
- ✓ Reducción de pobreza (rural y urbana) y de la desigualdad de ingresos entre las áreas rurales y urbanas y entre las regiones-estados.
- ✓ Sostenibilidad. Provisión de servicios ambientales (cambio tecnológico).
- ✓ Equidad de género (empoderamiento de las mujeres ocupadas en la agricultura).

Ver también: Byerlee, D.; de Janvry, A., & Sadoulet, E. (2009). Agriculture for Development: Toward a New Paradigm. Annual Review of Resources Economics.

2. La contribución del sector agrícola al desarrollo futuro de Venezuela

1. Aumenta su contribución absoluta y relativa en la disponibilidad de alimentos para consumo humano (DCH). Satisface demanda creciente con precios accesibles (alza en productividad) → Contribuye a la seguridad alimentaria nacional y a la estabilidad de la DCH.
2. Ahorra divisas (Sustituye Importaciones) - Genera divisas (Crecen Exportaciones). Agricultura mejora saldo de su balanza comercial. Aprovecha ventajas comparativas y competitivas.
3. Contribuye al crecimiento económico de municipios-territorios rurales, mediante el fortalecimiento de las interrelaciones entre componentes de cadenas- participación en **Clusters** territoriales y genera impactos en ERNA= → CONTRIBUYE A REDUCIR POBREZA Y brecha entre ingreso urbano y rural.
4. Contribuye al desarrollo sostenible mediante la introducción de tecnologías y prácticas preservadoras del ambiente. Productores agrícolas conservan ambiente y biodiversidad, reciben subsidios ambientales.

POBLACIÓN DE VENEZUELA PROYECCIÓN 2013-2050 (INE)



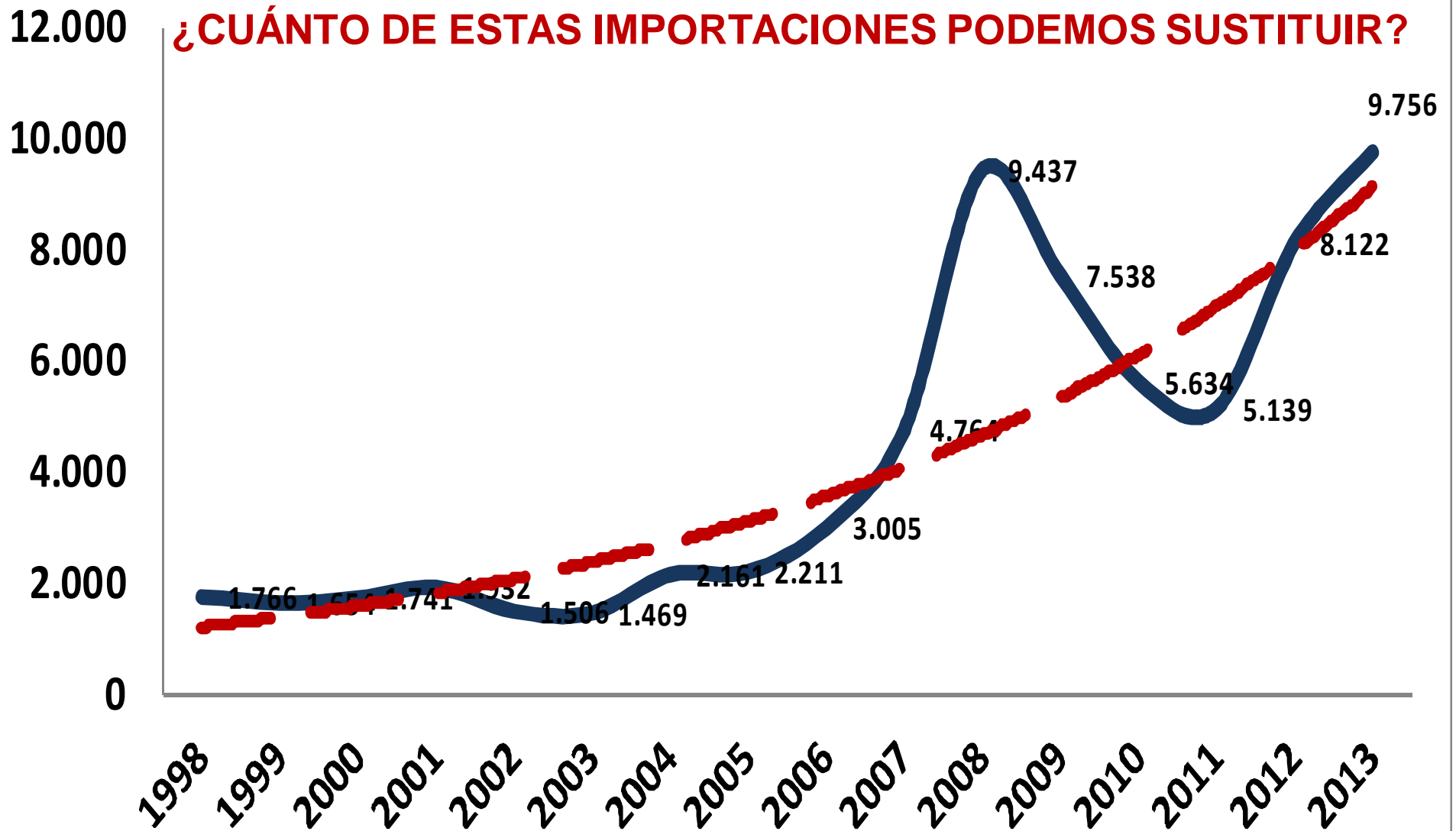
Investigaciones muestran que en ALC, la Pob. Rural y el impacto del sector agrícola sobre el resto de la economía están subestimados por los criterios de los censos y en las cuentas nacionales.

De Ferranti, David *et al.* (2005). *Beyond the city. The rural contribution to development.* The World Bank, Washington D.C.

Entidad Federal	Población Rural (%)
Distrito Capital	0,1
Amazonas	39,7
Anzoátegui	8,4
Apure	28,0
Aragua	4,5
Barinas	27,9
Bolívar	8,8
Carabobo	1,7
Cojedes	17,8
Delta Amacuro	35,0
Falcón	25,6
Guárico	19,1
Lara	14,7
Mérida	17,9
Miranda	3,6
Monagas	16,2
Nueva Esparta	3,4
Portuguesa	23,4
Sucre	18,1
Táchira	14,0
Trujillo	20,3
Yaracuy	18,8
Zulia	7,9
Vargas	10,2
Dependencias Federales	100,0
Venezuela	11,2 (3.044932 hab.)

Fuente: INE, Censo de Población 2011.

VENEZUELA IMPORTACIONES AGROALIMENTARIAS (MILLONES DE USA DÓLARES)



CONCLUSIONES

1. La magnitud y especificidad de la contribución de la agricultura al desarrollo depende del nivel de este alcanzado por el país--región, de su dotación de factores, de sus encadenamientos con otras actividades y de los objetivos cambiantes de las estrategias.
2. Las instituciones (reglas de juego) y las políticas adecuadas convierten la potencial contribución en realidad.
3. La agricultura puede hacer contribuciones importantes al desarrollo de Venezuela... es y seguirá siendo condición necesaria para su desarrollo. **NO ES SOLO UN CUENTO CREADO POR LOS AGRICULTORES.**

¡ MUCHAS GRACIAS !